

# 省级2014年度山洪灾害防治项目 实施方案审核要点

## 一、总体要求

年度实施方案应严格按照《全国山洪灾害防治项目建设管理办法》《全国山洪灾害防治经费使用管理办法》《2014年度山洪灾害防治项目建设任务和工作要求》等文件和技术要求。

### 1、建设范围

本年度建设范围为《全国山洪灾害防治项目实施方案（2013-2015年）》确定的建设范围。

### 2、建设任务

各省要首先确保全面完成水利部下达的2014年度中央补助资金建设任务。

地方建设资金安排的具体项目不超出《全国山洪灾害防治项目实施方案（2013~2015年）》和省级山洪灾害防治项目三年实施方案确定的建设内容。

方案须统计、说明山洪灾害防治县级非工程措施项目、2013年度山洪灾害防治项目已建设内容，分析2014年度建设任务重点、优先实施建设内容，逐步构建完整的山洪灾害防御体系，避免重复建设。

### 3、建设重点

山洪灾害防御工作的重点在县级和乡村。项目建设的重点是提高县级平台监测预警能力和基层乡村山洪灾害防御

能力。省市级重点是实现监测预警信息互联互通，加强技术支撑技术服务。

#### 4、建设资金

地方建设资金原则上按照各省三年实施方案中年度任务需求确定。中央补助资金中调查评价、非工程措施补充完善和重点山洪沟防洪治理三部分资金不能相互调剂使用。

#### 5、组织实施

对技术复杂、专业性要求高的通用建设项目和设施设备，如调查评价中的水文基本资料收集处理（包括历史典型场次洪水的调查分析）、沿河村落河（沟）道控制断面测量、现场数据采集终端硬件、山洪灾害分析评价；非工程措施补充完善中的省、地市级山洪灾害监测预警信息管理及共享系统、短信网关、县级平台软件更新和补充完善、县级计算机网络及视频会商系统等，应由省级统一组织实施和采购。无线预警广播、简易雨量报警器大宗设备建议由省级统一采购。

明确省、市、县各级年度建设任务和组织实施方式。

#### 6、关于年度实施方案的编制深度

1) 严格按照省级年度实施方案编制大纲的要求，确定各级建设任务的技术方案，明确主要设备的选型、数量和单价。

2) 实施方案中应有调查评价项目的组织形式、调查业务流程和最终成果的审核汇集工作要求等。

## 二、调查评价

### 1、关于现场数据采集终端、数据审核汇集系统定制

1) 现场数据采集终端包括终端硬件购置费和省级定制费两部分。终端硬件包括笔记本电脑、数码相机、GPS、车充电源和标杆等，每套 1.5 万元；省级定制费包括定制服务商为省内各县安装、使用培训、后期服务（包括完成县级调查数据的汇总）等费用，每套不超过 1 万元。

2) 数据审核汇集系统包括软硬件购置费、定制费和审核汇集人工费四部分。每市 25 万元，必配软硬件包括图形工作站 4 套（参考单价 1 万元）及操作系统软件、数据库系统软件和 GIS 软件等。各省结合防汛指挥系统和其他业务系统，并与山洪灾害监测预警信息管理及共享系统统筹安排。定制费包括定制服务商对市县级安装、使用培训、后期服务等费用，每市不超过 5 万、每县不超过 2 万；市级审核汇集人工费为对本辖区内全部调查评价数据审核汇集的总计人工费用，每市不超过 5 万元。（省级审核汇集人工费已在 2013 年度任务中安排）

2、各省要考虑建设任务规模，合理选择 2014 年度调查评价实施县。

3、基础数据准备，按水利部下达建设任务和投资列入概算，由中央统一组织实施，资金安排见附表。

4、各省针对调查评价工作技术问题，积极组织技术攻关和应用研究，重点解决小流域暴雨洪水分析、预警指标确定方法等问题，保证分析评价成果精度和质量，提高预警信息发布质量。

5、山洪灾害分析评价专业性强，技术要求高，应由省

级或地市级委托专业单位组织实施。承建单位要提出分析评价技术大纲，技术路线和方法，提出具体的合理性分析和验证措施，并由省级组织专项审查，以保证分析评价成果质量。

6、山洪灾害分析评价所使用的涉密工作底图数据，须在符合保密要求的软硬件环境中存储和使用。

### **三、非工程措施补充完善**

#### **1、建设任务安排**

重点完善县级山洪灾害监测预警平台，补充配置预警设施设备，持续开展群测群防工作等。

#### **2、信息共享模块软件**

各省应在县级平台软件完善项目中考虑集成费用。

3、新疆兵团地市级山洪灾害监测预警信息管理及共享系统按照 2013 年度其他省（区、市）要求执行。

4、预警设备建设逐县安排。

5、有山洪防治任务的县每年均需安排群测群防任务。

6、县级平台完善要与调查评价实施县对应，须实现：

1) 统一更新使用 GIS；

2) 调查评价数据成果应用；

3) 所有水文监测信息共享；

4) 完善各项预警发布管理等综合功能；

5) 通过短信网关和其它方式发布预警信息。

7、县级平台小流域洪水计算分析功能按每省 100 万元，根据典型水文分区进行定制。

8、西藏、新疆、新疆兵团建设山洪灾害监测预警信息

管理及共享系统时，应考虑与所属流域委的信息互联互通问题。

#### **四、重点山洪沟防洪治理**

##### **1、建设资金**

重点山洪沟防洪治理项目投资规模按平均每个项目不低于 1000 万元控制（不包括征地移民投资）。2013 年度已安排中央投资的项目，2014 年度不再安排中央投资。

##### **2、项目选择**

- 1) 列入三年实施方案重点山洪沟防洪治理项目名录；
- 2) 山洪灾害危害严重；
- 3) 影响人口不少于 2000 人；
- 4) 影响范围内一般有 2 个以上行政村或 1 个乡镇政府所在地；
- 5) 流域面积大于 20 平方公里小于 200 平方公里。

##### **3、征地移民**

征地移民由当地政府负责协调，投资在初步设计中单列。

##### **4、治理措施**

根据沟道特点、暴雨洪水特性，在城镇、集中居民点、重要基础设施等处，采取护岸、堤防、河道清淤疏浚等措施。原则上不新建堤防，新建堤防须经充分论证，以除险加固为主，不得缩窄行洪断面。河道范围内不得新建拦挡设施，不得修建交通桥梁。

##### **5、资金使用**

中央财政补助资金主要用于主体防洪工程治理措施，不

得用于征地移民。

## **五、其他事项**

1、要对非工程措施补充完善项目总体功能进行审核，避免缺项漏项问题。

2、要加强与有关省（区、市）的联系，了解、掌握实施方案编制情况和项目建设进度，尽可能提前介入，派人参加各省报流域机构审核前组织的年度实施方案审查。召开合规性审核会议前，各流域机构要安排专人提前审阅省级上报的年度实施方案，并与国家防办、全国山洪项目组沟通，在确认方案无大的问题之后，方可组织召开合规性审核会。

3、流域机构防办主管领导和具体负责同志要熟悉、理解项目建设内容和工作要求，根据项目组制定的 2014 年度审核要点组织开展 2014 年度省级实施审核，审核重点是把握与 2013 年度审核要点有区别的地方、2013 年度审核问题较多的地方。

4、省级年度实施方案上报后，各流域机构要及时组织召开审核会议，参会专家一般不少于 7 人，并且参会专家的专业、单位要有代表性，须邀请国家防办或全国山洪灾害防治项目组相关人员参加。为保证审核会议质量和效率，会前各流域机构应安排专人按照标准模板准备审核意见，见附件。在流域机构防办主管领导和审核专家组长同意各省根据审核会议专家意见修改完善的实施方案后，方可将审核意见印发各省。

附表

中央统一组织项目资金安排表

单位：万元

序号	省名	基础数据准备
1	北京	26
2	天津	0
3	河北	247
4	山西	433
5	内蒙	297
6	辽宁	222
7	吉林	138
8	黑龙江	335
9	浙江	245
10	安徽	143
11	福建	269
12	江西	352
13	山东	221
14	河南	300
15	湖北	260
16	湖南	375
17	广东	312
18	广西	358
19	海南	73
20	四川	693
21	重庆	111
22	贵州	330
23	云南	516
24	西藏	316
25	陕西	380
26	甘肃	319
27	青海	106
28	宁夏	87
29	新疆	318
30	新疆兵团	371

注：新疆兵团基础数据准备包含了中央统一组织开发现场数据采集终端软件、数据审核汇集系统软件和共享模块软件的费用。

附件:

## ××省 2014 年度山洪灾害防治项目实施方案 合规性审核意见

2014 年 × × 月 × × 日, × × 水利委员会在 × × 市主持召开了《× × 省 2014 年度山洪灾害防治项目实施方案》(以下简称《实施方案》)合规性审核会,参加会议的有 × × 局、× × 公司的专家和代表。会议听取了报告编制单位的汇报,经审议,主要审核意见如下:

一、《实施方案》在《× × 省山洪灾害防治项目实施方案(2013~2015 年)》和《× × 省 2013 年度山洪灾害防治项目实施方案》基础上,根据水利部下发的 2014 年度建设任务和工作要求编制完成,建设目标和任务明确,技术路线可行,内容较全面,成果基本合理,符合国家防办印发的《省级年度山洪灾害防治项目实施方案编制大纲》的规定和要求。

二、项目建设范围符合《全国中小河流治理和病险水库除险加固、山洪地质灾害防御和综合治理总体规划》;项目建设内容符合《全国山洪灾害防治项目实施方案(2013—2015 年)》、《× × 省山洪灾害防治项目实施方案(2013~2015 年)》和水利部下发的 2014 年度山洪灾害防治项目建设任务及工作要求。

### 三、山洪灾害调查评价

- 1、同意开展 × × 县、× × 县等 14 县(区)的山洪灾害调查评价。
- 2、基本同意前期基础工作、山洪灾害调查、山洪灾害分析评价、

山洪灾害调查评价数据审核汇集和调查评价业务培训等工作内容与技术方案。

#### 四、山洪灾害非工程措施补充完善

1、基本同意对××县、××县等×县（区）监测系统补充××个图像监测站、××个视频监测站、××套视频监控系统。

2、基本同意对××个县（区）预警系统进行补充完善，无线预警广播××套，简易雨量报警器××个，简易水位站××个，手摇报警器××套，锣、口哨××套，对讲机××套、手持扩音器××个，卫星电话××个。

3、基本同意完善××个市级、××个县（区）计算机网络与会商系统，将××个县级平台延伸到乡镇，升级××套县级预警信息发布系统，建设××套移动巡查设备。

4、基本同意修编××个县（区）、××个乡镇、××个村级防御预案；编制××个企事业单位防御预案；继续开展××个县的宣传、培训和演练。

5、基本同意项目技术方案、主要功能设计和设备选型。

五、基本同意《实施方案》选取××县××山洪沟、××县××山洪沟等××条山洪沟作为重点山洪沟防洪治理，基本同意防洪治理目标、任务和主要内容。

六、基本同意投资概算的编制原则、依据和方法。

经审核，按2014年×季度价格水平，××省2014年度山洪灾害防治项目总投资××万元（其中，中央投资××万元）。其中：山洪

灾害调查评价投资概算××万元（其中，中央投资××万元），非工程措施补充完善投资概算××万元（其中，中央投资××万元），重点山洪沟防洪治理投资概算××万元（其中，中央投资××万元）。

七、基本同意建设与运行管理方案。

八、主要意见与建议

1、×××××××××。

2、×××××××××。

3、×××××××××。

根据专家意见修改完善报告。

二〇一四年××月××日